



Procedures en Beleid versus voortgang en Realisatie

Uit het dagboek van de projectleider

Mark J. Hensen
waterschap Brabantse Delta
1 april 2009

foto



Waarover gaat het

- 15 september 2008 Subsidie aanvraag ingediend i.h.k.v innovatieprogramma Kaderrichtlijn water.
- Doel: subsidie ondersteuning realisatie maatregelen (pakket(ten)) ter bestrijding blauwalgen te vergroten.
- Hoe: door onderzoek naar vernieuwende maatregelen.
- Huidige maatregelpakketten/gereedschapskoffer is beperkt. Kennen de impact per maatregel of maatregelpakket niet voldoende (fase 1 korte termijn maatregelen).
- Aanvraag sub. namens consortium bestaande uit ws Brabantse Delta, Dommel, Aa en Maas, STOWA en WUR.
- Kosten WUR en STOWA 100% vergoed.
- Kosten WS voor 60%. Op basis van begroting wordt aan elk van de waterschapsbesturen gelden aangevraagd. Op 40% eigen kosten is prov sub BSW aangevraagd en gekregen (25% subsidie van 40%)
- Verkrijgen van deze eigen gelden afhankelijk van de wil en vergaderschema's van de besturen.

Onderzoeksopzet

- 1 Zwemwater: Toedienen Phoslock en IJzerzouten
- 3 stedelijke waterpartijen: compartimenteren. Elk compartiment een uniek pakket van maatregelen (per waterpartij).
- Gestelde gunning datum mogelijk verkrijgen KRW subsidie: 31-12-09. Door grote hoeveelheid aanvragen echter verlaat tot 28 februari 2009.
- Door Senter vastgestelde opleverdatum van onderzoek december 2010.

Willen

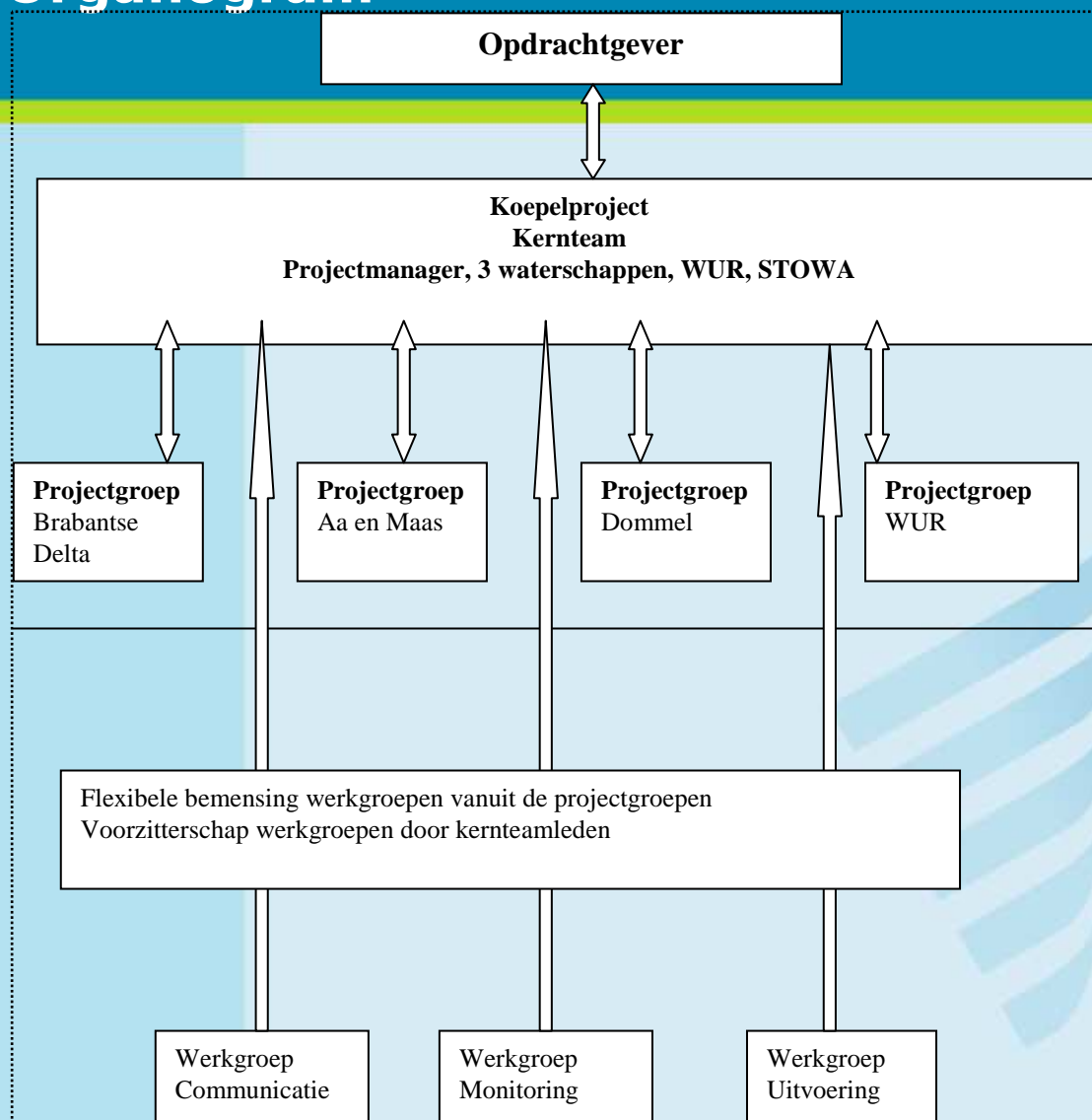
- We willen 2 groeiseizoenen onderzoeken wat het effect is van de maatregelpakketten op blauwalgen.



Organisatie

- Dat betekent dat de maatregelpakketten april/mei 2009 uitgevoerd dienen te zijn (verplichte oplevering dec 2010).
- Dat betekent aanvang monitoren maatregelpakketten voorjaar 2009. (2008-deel 2009 nulmeting)
- Gestelde gunnings datum verkrijgen subsidie van 28-2 verlaat tot 1 april 2009. Effect op oplever periode?
- **Dus snel aan de slag met offerte aanvraag om maatregelpakketten uit te werken in een bestek.**
- Eerst taken van de deelnemers van het consortium zijn beschreven in subsidie aanvraag. BBD is penvoerder. Toch vaststellen/organisatie. Wie doet wat.
- Ook hulp en info nodig van gemeenten.

Organogram



Offerte aanvraag

- Opstellen. Hoe, 5 leden 5 werkwijzen. Is er een standaard model?
- Offerte aanvraag betreft noodzakelijk onderzoek, pakket van maatregelen, en div rapportage (W.o. beheer en onderhoud). Maar ook begeleiding aanbesteding en directievoering op realisatie pakket van maatregelen.
- Integreren voorwaarden uit aanbestedingsbeleid (basis BAO). 5 Leden 5 aanbestedingsreglementen?
- Keuze aanbestedingsreglement BBD als basis voor offerte aanvraag.

Offerte aanvraag/ aanbestedingreglement

- Behoefte om offertes eenduidig te kunnen beoordelen op basis van uniforme beoordelingscriteria en heldere opzet offerte.
- Bouw van een Modelofferte aanvraag?
- Er zijn er veel in omloop. Welke kiezen we?
- Ontwikkeling beoordelingscriteria en standaard offerte aanvraag is maatwerk.
- Behoefte aan uniformiteit, steun afdeling inkoop BBD.
- Vanwege de behoefte om 2 jaar te monitoren is een strakke planning noodzakelijk (realisatie maatregelen april/mei gereed).
- Aanbestedingsbeleid BBD is sturend.

Aabestedingsreglement

- De verwachte opdrachtwaarde besteksgereed plan $>€ 25.000 < € 150.000,-$ bepaald dat de offerte aanvraag via de onderhandse procedure dient te verlopen (minimaal 3 offertes aanvragen). Benodigde tijdsduur tot gunning ca. 2 maanden.



Willen

- We willen 2 groeiseizoenen onderzoeken wat het effect is van de maatregelpakketten op blauwalgen.



Planning

9 december	2008 Versturen offerte aanvraag
22 december	2008 16:00 uur Uiterste datum voor het stellen van vragen door inschrijvers
30 december	2008 Verzenden Nota van Inlichtingen
9 januari 2009	16:00 uur Uiterste datum en tijdstip van ontvangst van inschrijvingen bij: Waterschap Brabantse Delta, Bergschot 69-1, Postbus 5520, 4801 DZ, Breda
Week 2 2009	Evaluatie inschrijvingen
Week 19 jan. 09	Verzending voorlopige gunningsbeslissing
Week 3 feb. 09	Ingangsdatum werk.

Oplevering werkzaamheden 1 mei 2009

Vanaf de datum verzending van de gunningsbeslissing is er gedurende 15 kalenderdagen de gelegenheid uw bezwaren ten aanzien van deze gunningsbeslissing kenbaar te maken.

Na het **verstrijken van deze termijn van 15 kalenderdagen** zal een aanvang worden gemaakt met de definitieve contractbesprekingen met de inschrijver(s) waarmee de (Raam), naar verwachting, zal worden afgesloten.

Foto



Resultaat offerte aanvraag

- Planning beslaat groot deel van de vakantieperiode (kerst, nieuwjaar etc.).
- 4 ing.bureau's benaderd.
- 2 bureau's geven gelijk aan geen offerte in te zullen dienen vanwege het krappe tijdsplan (vakantieperiode), ongeloof haalbaarheid oplevertermijn.
- Na nota van inlichtingen meldt 3e bureau zich af.
- rest nog 1 ing. bureau.
- Aanbestedingsprocedure is netjes gevolgd.
- Voorlopige en definitieve gunning.
- Later bleek dat Alcatel procedure niet nodig was geweest.

Parallel spoor

- Parallel spoor bij de opzet van de offerte aanvraag.
- Verkrijgen sub gelden go no go moment. In principe
Geen geld geen doorgang project!
- Geen geld geen aanvang van het project!
- Niet alle besturen hebben geld toegezegd -> dus potjes
zoeken.
- Er is nog geen zekerheid over de KRW sub.
- Consortiumleden storten in afwachting startgeld om een
besteksgereed plan (DO) te laten maken en een deel van
het projectmanagement te bekostigen.
- Bij alle ws goedkeuring nodig van MT en bestuur. Factor
tijd speelt op.

Gunning opstellen DO

- Gelden voor aanbesteding en directievoering volgen in een later stadium (na verstrekking sub gelden).
- Definitieve gunningsbrief dient ondertekend door sectordirecteur. Verzending door bedrijfsbureau. Neemt ca. 2,5 week in beslag. In de tussentijd kan ing. bureau nog niets doen.
- Ing bureau ontvangt gunning 2 februari 2009.
- **Fijn, We kunnen beginnen.**

Gegevens

- Aanvang verzamelen gegevens door ing. Bureau
- Aanleveren door leden consortium en derden w.o. gemeenten.
- Veel noodzakelijk kennis moeilijk te verkrijgen. Om redenen van o.a: vakanties, ziekte, onduidelijk verantwoordelijkheden, onduidelijke rollen, achterhaalde en verouderde gegevens, foute uitgangspunten, drukte, moeilijk te ontsluiten gegevens, verschillende afdelingen, keuzes etc.
- Veel informatie ontbreekt. Noodzaak om in het veld in te meten.
- Geen gestructureerde aanbieding van gegevens voortschrijdend inzicht van de uitgangspunten voor de maatregelen levert een vertraging ca. 40 dagen.

Uitvoering maatregelen

- De uitvoering van de maatregelen zal per ws worden aanbesteed. Eigen verantwoordelijkheid -> Relatie aanbestedingselementen (hoogte van de bedragen versus de aanbestedingsprocedure)
- BBD verwacht door de hoogte van de gunningsprijs van de realisatie conform het aanbestedingbeleid te vervallen in een nationale openbare procedure. In verband met het tijdsplan wordt op een onderhandse aanbesteding (ca. 2 – 2,5 maanden) gehoopt (let op aanbestedingsbeleid).
- Let op in de offerte aanvraag is vastgesteld dat 1 mei 2009 de werkzaamheden opgeleverd moeten zijn!

Stappenplan Europees (6 mnd tot gunning)

Stappenplan Europese openbare procedure	Actor	Aantal dagen	Datum
Verzenden tekst vooraankondiging naar Luxemburg (min. 52 dagen en max. 12 mnd voorafgaand aan verzending aankondiging punt 9)		52	10-nov
startdatum voorbereiding aanbestedingsprocedure			
notitie aanbesteding opstellen			
offerteaanvraag / beschrijvend document opstellen			
beoordelingsdocument opstellen			
tekst aankondiging van opdracht opstellen			
start aanbestedingsprocedure			
verzenden tekst aankondiging naar Luxemburg			1-jan
ontvangst aanmeldingen en verzenden offerteaanvraag / beschrijvend document (binnen 6 dagen na ontvangst van een verzoek)			
optioneel: vragenronde / inlichtingenbijeenkomst (ongeveer 14 dagen voor sluiting)		14	8-feb
beantwoorden vragen n.a.v. beschrijvend document (uiterlijk 6 dagen voor sluiting)		6	16-feb
inschrijving door inschrijvers (ten minste 52 dagen na verzenden aankondiging) (Bij vooraankondiging verzonden dan 16 dagen korter, bij elektronische aankondiging dan 7 dagen korter, bij alle stukken digitaal beschikbaar dan min. 4 dagen korter).		52	
sluiting van de inschrijvingstermijn			22-feb
opening inschrijvingen en opstellen procesverbaal van opening			22-feb
beoordelingsprocedure			
beoordelen inschrijvingen opstellen procesverbaal van gunning (gunningsadvies)		21	15-mrt
gunningsprocedure			
procesverbaal van gunning uitbrengen		1	16-mrt
besluitvormingsproces		7	
gunningsbesluit			23-mrt
voorlopige gunning naar beoogde inschrijver en afwijzingen naar afgewezen inschrijvers (incl. motivering) verzenden. Afstemmen definitieve overeenkomst met beoogde inschrijver		15	7-apr
definitief gunnen en ondertekenen definitieve overeenkomst		1	8-apr
opstellen en verzending tekst aankondiging van de geplaatste opdracht binnen 48 dagen na definitieve gunning		48	26-mei
afronding aanbestedingsprocedure			
samenstellen aanbestedingsdossier			

Stappenplan Nationaal (3 maanden tot gunning)

Stappenplan nationale openbare procedure	Actor	Aantal dagen	Datum
startdatum voorbereiding aanbestedingsprocedure			
notitie aanbesteding opstellen			
offerteaanvraag / beschrijvend document opstellen			
beoordelingsdocument opstellen			
tekst aankondiging van opdracht opstellen			
start aanbestedingsprocedure			
verzenden tekst aankondiging			1-jan
ontvangst aanmeldingen en verzenden offerteaanvraag / beschrijvend document (binnen 6 dagen na ontvangst van een verzoek)			
optioneel: vragenronde / inlichtingenbijeenkomst (ongeveer 14 dagen voor sluiting)		14	23-jan
beantwoorden vragen n.a.v. bestek (uiterlijk 6 dagen voor sluiting)		6	31-jan
inschrijving door inschrijvers (ten minste 36 dagen na verzenden aankondiging, tenzij alle stukken digitaal beschikbaar dan 5 dagen korter, bij digitale aankondiging dan 4 dagen korter).		36	
sluiting van de inschrijvingstermijn			6-feb
opening inschrijvingen en opstellen procesverbaal van opening			6-feb
beoordelingsprocedure			
beoordelen inschrijvingen opstellen procesverbaal van gunning (gunningsadvies)		21	27-feb
gunningsprocedure			
procesverbaal van gunning uitbrengen		1	28-feb
besluitvormingsproces		7	
gunningsbesluit			7-mrt
voorlopige gunning naar beoogde inschrijver en afwijzingen naar afgewezen inschrijvers (incl. motivering) verzenden. Afstemmen definitieve overeenkomst met beoogde inschrijver		15	22-mrt
definitief gunnen en ondertekenen definitieve overeenkomst		1	23-mrt
samenstellen aanbestedingsdossier			

Willen

- We willen 2 groeiseizoenen onderzoeken wat het effect is van de maatregelpakketten op blauwalgen.



Vergunningen, ontheffingen 1

- Voor uitvoering maatregelenpakketten eerst vergunningen aanvragen
- Afhankelijk van vastgesteld DO.
- Is afhankelijk van aan te leveren informatie.
- Onderzoek aanlegvergunning?
- FF wet voorkomen rode lijst soorten?
Ontheffing/gedragcode?
- Wijziging waterstaat werk ->inzage periode duur 3 maanden.
- Keurvergunning tijdsduur vertrekking per wsd verschillend perioden

Vergunningen ontheffingen 2

- WvO
- Activiteitenbesluit (wijziging lozing)
- Veiligheid omwonenden. Geen betreding door derden.
Hekwerk
- Monitoren betreedbaar maken, ARBO
- Het oog wil ook wat, mooi afwerken vanwege mogelijk bezwaren.
- HSV kunnen 2 jaar niet vissen in systeem
- Recreatief medegebruik

De Maatregelen

- Toedienen phoslock en Fe zouten
- Baggeren
- NVO
- Enten waterplanten
- Niets
- Visbeheer
- Gedragsverandering
- Communicatie



3 waterschappen 3 uitwerkingen wijziging Waterstaatswerk?

- Realiseren compartimenten is dat een wijziging van een waterstaatswerk?
- Langdurige discussie.
- Uiteindelijk niet van toepassing



3 waterschappen 3 uitwerkingen Keur

- Keurvergunning (realiseren compartimenten)
- Elk waterschap heeft zijn eigen idee en regels over het inzetten van de keurvergunning.
- Denk aan behandelingsperiode 9 – 13 weken.
- Input, is het DO. Deze is afhankelijk van aan te leveren info.
- Is het wel of niet mogelijk om onvolledige aanvragen in te dienen zodat de procedure in ieder geval loopt. Vaste gegevens komen later ter beschikking. Soms wel soms niet.
- Als het compartiment te hoog wordt krijgt het naast de waterscheidende functie een kerende functie. Nieuwe rekenregels.

3 waterschappen 3 uitwerkingen WvO activiteiten besluit

- Wet Verontreiniging Oppervlaktewater (toedien foslock en fe zouten), ervaring Rauwbraken-> activiteiten besluit scheelt 6 weken ter inzage legging.
- Interpretatie per ws in beginsel anders. Roep om eenduidigheid (wens!!!) door afstemming en ervaringen elders.
- Als zwemplas dan sprake van activiteitenbesluit
- Als stedelijk water dan WvO van toepassing. (6 weken ter inzage)
- Veel info nodig over toe te dienen stoffen. Weinig ervaringen antwoorden is dus lastig. is tenslotte een experiment effect op systeem? Vissen?

Veiligheid omwonenden

- Compartimenten niet bereikbaar voor omwonenden.
- Dwz hekwerken (positieve geleiding)
- Wel bereikbaar voor monitoring (Beloopbaar).
- Geen leuning en wandelpaden op de compartimenten. Dat is een uitnodiging. Anders ook ARBO regels.

Vis en vogels

- Overleg met HSV' en
- Draagvlak
- Als onderdeel van het experiment vangen van vis (diverse jaarklassen en soorten).
- Vis dood maken en prepareren langs de waterkant?
- Publieke opinie
- Vogels wegvangen en afvoeren?



Communicatietraject

- Communicatietraject samen met gemeenten
- Com plan en uitvoering eenduidigheid
- Samen een stijl ontwikkelen
- Gebruik maken van elkaars netwerk
- Dezelfde doelgroep
- Burgers vinden compartimenten wellicht niet mooi om tegen aan te kijken. Betrokkenheid?, aankleden?

Eisen administratie BSW en KRW innovatie?

- Organisatie financieel management
- Eisen vanuit subsidievertrekker.
- Inhuur specialisten.
- Financiële en inhoudelijke rapportage
- Inzet medewerkers participanten
- Inzet om administratie KRW sub te gebruiken voor administratie BSW.





Foto Vijver Schaepmanlaan, Dongen

